



Legal Alert

z oblasti veřejných zakázek

Weinhold Legal

Novela – odpovědné zadávání veřejných zakázek

Již 1. ledna 2021 nabyde účinnosti novela zákona o zadávání veřejných zakázek. Nově bude muset každý zadavatel, pokud to bude vzhledem k povaze a smyslu zakázky možné, dodržovat zásadu sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovací.

Změna zákona o odpadech s sebou v rámci legislativního procesu přinesla i novelu zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek („ZZVZ“). Mezi penzum základních zásad uvedených v § 6 ZZVZ zařadí novou, kterou se budou muset zadavatelé řídit již od 1. ledna 2021. Touto zásadou je zásada odpovědného zadávání veřejných zakázek.

Nová zásada v § 6 ZZVZ

Stávající zásady transparentnosti a přiměřenosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace, doplňuje nově zásada odpovědného zadávání. Tuto zásadu bude nezbytné aplikovat v korelaci s ostatními zásadami § 6 ZZVZ a s ohledem na povahu a smysl konkrétní veřejné zakázky.

Doplnění § 6 ZZVZ (nový odst. 4) zní následovně: *„Zadavatel je při postupu podle tohoto zákona, a to při vytváření zadávacích podmínek, hodnocení nabídek a výběru dodavatele, povinen za předpokladu, že to bude vzhledem k povaze a smyslu zakázky možné, dodržovat zásady sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovací ve smyslu tohoto zákona. Svůj postup je zadavatel povinen řádně odůvodnit.“*

Novela se dále dotkla i § 28 ZZVZ, který nově definuje

sociálně odpovědné zadávání, environmentálně odpovědné zadávání a inovace.

Adresáti nové zásady

Adresáty nové zásady jsou všichni zadavatelé. Zásadu bude potřeba (jako ostatně všechny zásady stanovené v § 6 ZZVZ) dodržovat i při zadávání zakázek malého rozsahu mimo režim ZZVZ. Kvůli absenci přechodného ustanovení není vyloučeno, že novou zásadu bude třeba aplikovat i na již běžící řízení.

Podstata nové zásady

Zadavatel bude nově povinen při zadávání veřejné zakázky zvážit její dopady do oblasti sociální a ekologické a bude veden ke zvažování inovativních řešení.

V oblasti sociální se bude zejména jednat o zvážení možnosti podpory zaměstnanosti, podpory vzdělávání, odborné praxe a rekvalifikací, větší kontroly nad dodržováním důstojných pracovních podmínek a zásad BOZP a respektu k základním lidským právům (zejm. pak možnosti zamezení využívání dětské práce, nucených prací, prací v nebezpečných podmínkách, prací bez férové odměny aj.). V oblasti sociální nelze opomenout ani zvážení možnosti zapojení sociálních podniků a podporu férových dodavatelských vztahů (např. prostřednictvím stanovení požadavku na transparentní účet nebo specifikaci krátkých výplatních termínů pro poddodavatele zapojené v dodavatelském řetězci).

V oblasti ekologické pak bude třeba zvážit, zda existují ekonomicky přijatelné ekologicky šetrnější varianty řešení či možnost realizace zakázky v rámci cirkulární ekonomiky, která si klade za cíl snížení odpadů a jejich další využití. V oblasti zadávání veřejných zakázek se projevuje zejména využíváním kritérií hodnocení na základě nákladů životního cyklu.

Legal Alert

z oblasti veřejných zakázek

Weinhold Legal

Hledání inovativních řešení pak napomáhá podpořit subjekty pohybující se na trhu tak, aby přicházely s novými řešeními, která budou představovat stejné nebo lepší než aktuálně dostupné řešení.

V praxi můžeme očekávat zvýšenou četnost předběžných tržních konzultací, které mohou napovědět, jak za pomoci plánované zakázky zlepšit. Lze také očekávat např. nové přílohy/části zadávací dokumentace k veřejné zakázce, které budou dopady analyzovat, a obecně větší kooperaci mezi trhem a poptávající entitou s cílem naplnění podstaty nové zásady.

Dopad na dokumentaci k veřejné zakázce

Respektování nové zásady budou muset být zadavatelé schopni prokázat ve všech fázích řízení. Je proto na místě první posouzení učinit již při stanovení záměru veřejné zakázky, který předchází vyhotovení zadávací dokumentace. Zohlednění zásady se nejspíše projeví i v zadávací dokumentaci (např. konstatování, které z aspektů odpovědného zadávání jsou v zakázce zohledněny a které nikoli), při posouzení mimořádně nízké nabídkové ceny, při hodnocení nabídek, rozhodnutí o výběru či v písemné zprávě zadavatele.

Dostupné metodiky a další pomůcky

K odpovědnému zadávání vypracovalo řadu podkladů Ministerstvo práce a sociálních věcí v rámci projektu Odpovědný přístup k veřejným nákupům – Strategické zadávání veřejných zakázek ([Metodika odpovědného zadávání, případové studie, kontrolní list pro vyhodnocení sociálního a environmentálního odpovědného zadávání a inovací ve veřejné zakázce](#)) i Ministerstvo životního prostředí ([Metodika pro environmentálně odpovědný přístup při zadávání veřejných zakázek a nákupech státní správy a samosprávy](#)) a Ministerstva pro místní rozvoj ([Nové zásady sociálně odpovědného,](#)

[environmentálně odpovědného a inovativního zadávání od 1.1.2021 – metodické stanovisko](#)). Do konce roku 2020 by mělo být taktéž k dispozici stanovisko Expertní skupiny Ministerstva pro místní rozvoj.

Informace uvedené v tomto bulletinu jsou prezentovány na základě našeho nejlepšího přesvědčení a poznatků získaných v době, kdy byl tento text dán do tisku. Nicméně konkrétní informace vztahující se k tématům uvedeným v tomto bulletinu by měly být konzultovány dříve, než na jejich základě bude učiněno jakékoliv rozhodnutí. Informace uvedené v tomto bulletinu současně nelze chápat jako vyčerpávající popis relevantní problematiky a veškerých možných konsekvencí, a nemělo by na ně být plně spoléháno v jakýchkoliv rozhodovacích procesech ani by neměly být považovány za náhražku specifické právní rady, které by byla relevantní pro konkrétní okolnosti. Weinhold Legal, v.o.s. advokátní kancelář ani kterýkoliv právník uvedený jako autor těchto informací neodpovídají za jakoukoliv újmu, která by mohla vzniknout ze spoléhání se na zde uveřejněné informace. Dále si dovoluujeme poznamenat, že na některé záležitosti v tomto bulletinu uváděné mohou existovat různé právní názory z důvodu nejednoznačnosti příslušných ustanovení, a v budoucnu může převážít jiný než námi uváděný výklad.

Za účelem získání dalších informací kontaktujte, prosím, partnera / manažera, s nímž jste obvykle ve spojení.



Daniel Weinhold
Partner
Daniel.Weinhold@weinholdlegal.com



Martin Lukáš
Partner
Martin.Lukas@weinholdlegal.com



Tereza Hošková
Manažer
Tereza.Hoskova@weinholdlegal.com